

¿Qué es la Estrategia Municipal de Respuesta a Emergencias EMRE?

Se refiere a todos los aspectos que deben activarse por las entidades en forma individual y colectiva con el propósito de ejecutar la respuesta a emergencias de manera oportuna y efectiva. (Artículo 35, ley 1523)

¿A qué proceso de la Gestión del Riesgo de Desastres pertenece?

Hace parte de las acciones del proceso de Manejo de Desastres, específicamente a la etapa de la preparación para la respuesta, definida en el artículo 4 de la ley 1523, como: “Es el conjunto de acciones principalmente de coordinación, sistemas de alerta, capacitación, equipamiento, centros de reserva y albergues y entrenamiento, con el propósito de optimizar la ejecución de los diferentes servicios básicos de respuesta, como accesibilidad y transporte, telecomunicaciones, evaluación de daños y análisis de necesidades, salud y saneamiento básico, búsqueda y rescate, extinción de incendios y manejo de materiales peligrosos, albergues y alimentación, servicios públicos, seguridad y convivencia, aspectos financieros y legales, información pública y el manejo general de respuesta entre otros”.

¿Quién la debe formular e implementar?

Las autoridades distritales y municipales formularán y concertarán con sus respectivos consejos de gestión del riesgo, un plan de gestión del riesgo de desastres y una estrategia para la respuesta a emergencias de su respectiva jurisdicción. Artículo 37, ley 1523.

¿Cómo se deberá formular la Estrategia Municipal de Respuesta a Emergencias EMRE?

Las autoridades municipales deberán formular y concertar con el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres el Plan Municipal de Gestión del Riesgo y a partir de este, la Estrategia Municipal de Respuesta.

Para la formulación de la Estrategia de respuesta, se deberán considerar las acciones específicas requeridas acorde al contexto de amenaza, exposición y capacidades del municipio, siendo entonces el punto de partida la identificación de escenarios de riesgos probables frente a los cuales se traza la estrategia de respuesta.

Plan de Prevención, Preparación y Respuesta ante Emergencias

Protocolos y procedimientos específicos de respuesta

“Protocolo” Conjunto de normas.

“Procedimiento” Instrucciones para el actuar siguiendo pasos predeterminados de manera que una labor de desarrolle eficazmente.

Estos instrumentos son anexos de la estrategia de respuesta, precisando las actividades frente a cada evento específico, como son:

Protocolo específico de respuesta ante Tsunami, Derrame de Hidrocarburos, Sismos, etc.

Procedimiento; activación cadena de llamado, activación sala de crisis y activación sistema de alarma, etc.

¿Cómo se relaciona el Plan Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres (PMGRD) y la Estrategia para la Respuesta?

En el PMGRD está la identificación general de amenazas y escenarios de riesgos probables del municipio y así mismo se establecen las estrategias de abordaje acorde a los procesos de Conocimiento del Riesgo, Reducción del Riesgo y Manejo de Desastres, los cuales deben ser incorporados en los instrumentos de Planificación Territorial.

En la Estrategia de Respuesta se precisa el cómo manejar adecuadamente una emergencia acorde a los posibles escenarios identificados, los cuales surgen de la experiencia de la comunidad e instituciones acerca de desastres ocurridos con anterioridad y así mismo de las proyecciones técnicas frente a posibles situaciones (modelamiento numérico, panorama de riesgos, etc.), esto permitirá que aunque se estén tomando medidas de prevención y reducción identificadas en el PMGRD, se adelante la preparación del municipio para responder de manera inmediata y garantizar que la gobernabilidad no se vea afectada a causa de las emergencias y desastres, por lo cual la ER contendrá las medidas de corto plazo y el PMGRD las medidas de mediano y largo plazo, esto los hace complementarios uno del otro.

¿Cómo se aplica la Estrategia de Respuesta ante situaciones de Emergencia y Desastre?

Debemos partir de tener claridad en las definiciones de “Emergencia” y “Desastre”, establecidas en la ley 1523 (pág. 17). De manera que se identifique que la Estrategia de Respuesta deberá permitir el manejo de situaciones que requieren de una respuesta del Estado, los medios de comunicación y la comunidad en general- Emergencia y así mismo para situaciones de mayor magnitud e intensidad en las

Plan de Prevención, Preparación y Respuesta ante Emergencias

cuales puede verse excedida la capacidad de respuesta del municipio, por lo cual se requerirá activar acciones no solo de respuesta, sino también de rehabilitación y reconstrucción-Desastre, denominadas en la ley como; Calamidad Pública a nivel municipal y departamental y Desastre a nivel Nacional.

PASOS PARA LA FORMULACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE RESPUESTA

Elabore la Estrategia de Respuesta Municipal, con el apoyo y participación activa de todas las instituciones del

CMGRD e invitados que considere claves para este proceso.

Solicite que las empresas públicas y privadas¹⁰, realicen así mismo sus Planes de Emergencia y Contingencia acorde al artículo 42 de la ley 1523 y estos sean socializados y aprobados por el CMGRD, de manera que puedan ser incorporados en la estrategia de respuesta municipal.

1. Priorice los escenarios posibles de riesgo en su municipio (la preparación debe realizarse sobre el peor escenario)
2. Establezca los posibles Niveles de Emergencia (De acuerdo a la magnitud del 1 al 5)
3. Establezca responsabilidades y organigrama de funcionamiento¹¹
4. Organice el “Directorio de Emergencia”, “Cadena de Llamado” y Sistema de “Alerta” garantizando la activación institucional.
5. Establezca la actuación ante situaciones de “Emergencia” y “Desastre” municipal. (Alerta Amarilla, Naranja y Roja-Calamidad Pública)
6. Identifique y consolide las “capacidades de respuesta” con que cuenta el municipio para el manejo de emergencias.
7. Identifique los “Protocolos” y “Procedimientos” que se requieren para el manejo de la emergencia.
8. Organice los planes sectoriales acorde a los servicios de respuesta¹², para esto deberá considerarse lo establecido en el “Manual de Estandarización de la Ayuda Humanitaria” de la UNGRD.

Plan de Prevención, Preparación y Respuesta ante Emergencias

9. Defina la activación, funcionamiento y cierre de la “Sala de Crisis”.
10. Constituya un mecanismo de Alarma para la comunidad ubicada en zonas de riesgo- SAT
11. Organice el Plan de Continuidad de su administración “maletín de emergencia del municipio”.
12. Organice la prueba de esta estrategia “Evaluación”, mediante un ejercicio de simulación y luego un simulacro institucional y comunitario.

Tomado de Guía de Guía Metodológica para la Elaboración de la Estrategia de Respuesta Municipal “Preparación para el Manejo de Emergencias y Desastres”: UNGRD 2013